

安全理事会

Distr.: General
1 February 2019
Chinese
Original: English

第 2421(2018)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2421(2018)号决议提交，其中安理会请秘书长每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了伊拉克的主要事态发展，并介绍了自我于 2018 年 10 月 31 日提交上一次报告(S/2018/975)以及我的前伊拉克问题特别代表兼联伊援助团长扬•库比什(他于 12 月 15 日完成了任务)11 月 13 日向安全理事会通报情况以来，联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 尽管伊拉克议会在 2018 年 10 月 24 日核可了 14 个部长人选，但由于各政治集团在分配其余 8 个部长职位方面仍存在分歧，特别是国防部、内政部和司法部的职位，由阿迪勒•阿卜杜勒•迈赫迪总理领导的伊拉克新政府的组建工作陷于停顿。为达成妥协，三位伊拉克领导人——巴尔哈姆•萨利赫总统、阿迪勒•阿卜杜勒•迈赫迪总理和国民议会议长穆罕默德•哈布希与各方政治领导人进行了大量磋商。总统一再敦促各政党以国家利益行事，为稳定的政治进程作出贡献，支持总理组建政府。各政治派别的评论者都要求迅速就这些未决职位作出决定。

3. 在议会一再推迟对未决职位的讨论后，阿卜杜勒•迈赫迪总理于 12 月 3 日向哈布希议长提交了 8 位提名人的名单，要求进行信任投票。总理在给议长的信中概述了他挑选候选人的基本原则，包括公众接受度、政治独立性、效率、廉正、创新、族裔和宗派平衡、性别多样性和反映选举结果。他强调说，所有候选人都已通过廉政委员会和问责与司法最高国家委员会的审查，并警告说，完成政府组建工作的进一步拖延将损害民主进程。

4. 定于 12 月 4 日对总理 8 名候选人进行信任投票，但这次会议遭到了前进联盟和库尔德斯坦爱国联盟议员的抵制。在计算出席会议的人数之后，议长宣布没



请回收



有达到法定人数，并将投票推迟到 12 月 6 日。阿卜杜勒 • 迈赫迪总理在一次新闻发布会上对议会没有就部长候选人进行投票表示遗憾，并拒绝提名新候选人，鼓励议会就他的提名达成协议。然而，随后几天的议会会议并未讨论完成内阁组建的问题。

5. 12 月 5 日，萨利赫总统、阿卜杜勒 • 迈赫迪总理和哈布希议长就在宪法和法律框架内组建政府的前进道路进行了磋商。三位领导人强调必须避免紧张局势升级，并推动各方为伊拉克和伊拉克人民的利益共同努力，打破政治僵局，维护民族团结。12 月 11 日，阿卜杜勒 • 迈赫迪总理要求各政党为国防和内政部长职位进行进一步提名。为了进一步促成共识，萨利赫总统会见了主要政党领导人。

6. 12 月 18 日，国民议会(议会)开会审议阿卜杜勒 • 迈赫迪总理提名的 8 名内阁候选人。在同次会议上，正式核可了高等教育和科学研究、规划和文化部的提名人选。在 12 月 24 日的另一次会议上，又批准了两名负责教育、移民和流离失所问题的部长。3 个关键职位(内政、司法和国防)仍然空缺。在 19 个部长职位中，只有一个分配给了女性(教育)。然而，这一职位仍处在开放状态，因为提名人的一名家庭成员被控与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联，她在此后撤回了候选人资格。

7. 与此同时，12 月 10 日，在巴格达和伊拉克全境举行了一系列纪念活动，庆祝对伊黎伊斯兰国取得军事胜利一周年。在国防部举行的高级别仪式上，阿卜杜勒 • 迈赫迪总理以总司令身份向所有在军事行动中战斗和牺牲的安全部队人员致敬。他还赞扬前任总理和政府领导，并向最高宗教领袖大阿亚图拉阿里 • 西斯塔尼致敬。

8. 12 月 3 日，库尔德民主党在埃尔比勒宣布，如果库尔德斯坦地区议会重新设立库尔德斯坦地区总统一职，则库尔德斯坦地区总理 Nechirvan Barzani 将成为该党的候选人。该党还表示，库尔德斯坦地区安全理事会主席 Masrour Barzani 是该党为库尔德斯坦地区总理一职提出的候选人。库尔德民主党确认，该党已成立一个小组，领导与库尔德地区其他政党进行第二轮协商，讨论组建下一届库尔德斯坦地区政府事宜。库尔德斯坦地区的大多数其他政党欢迎谈判，但有一些政党表示希望组成议会反对派。在作出这些宣布后的几周内，组建新库尔德斯坦地区政府的进展有限。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

9. 伊拉克前石油部长提交了针对库尔德斯坦地区政府的案件，质疑从该地区单方面直接出口石油的合宪性。11 月 14 日，联邦最高法院将该案件推迟到 12 月 9 日审理。法院解释说，推迟的原因是法院任命的技术专家延迟完成报告。审理改为 2019 年 1 月 23 日进行。

10. 11 月 16 日，联邦政府和库尔德斯坦地区政府同意恢复通过库尔德斯坦地区管道出口来自基尔库克的石油。该协定规定，联邦政府可在伊拉克国家石油销售组织的保护下，开始通过库尔德斯坦地区向土耳其杰伊汉港每天出口 50 000 至 100 000 桶石油。

11. 11 月 21 日，库尔德斯坦地区政府海关部长宣布，库尔德斯坦地区政府与联邦政府海关代表团签署了一项协定，撤销联邦政府 2018 年 9 月在埃尔比勒和基尔库克、基尔库克和苏莱曼尼亚、杜胡克和摩苏尔之间设立的海关检查站。这项决定尚未执行，海关检查站仍在运作中。1 月 16 日，伊拉克财政部发表声明，表示中央政府和库尔德斯坦地区政府同意统一该国所有过境点的关税，并取消库尔德斯坦地区与伊拉克其他地区之间的海关检查站。

12. 11 月 22 日和 23 日，库尔德民主党领袖马苏德 •巴尔扎尼在巴格达和纳杰夫与阿卜杜勒 • 迈赫迪总理和哈布希议长等国家高级政治领导人举行了协商会议。会议着力打破巴格达与埃尔比勒之间的僵局，开展和平对话，以此有效解决争端，开启巴格达与埃尔比勒关系的新篇章。会议还讨论了尼尼微的安全局势和重建、基尔库克政治局势正常化以及伊拉克安全部队和佩什梅加在打击伊黎伊斯兰国残余势力行动中的协调。

13. 联邦政府提供资金的情况仍然令库尔德斯坦地区的从政者感到关切，特别是，拟议的 2019 年联邦预算法将 12.67%的国家预算分配给库尔德斯坦地区政府，该法于 12 月 24 日在议会进行了二读。这一分配是根据库尔德斯坦地区人口占全国人口的比例计算得出的(这一计算存在争议)。

C. 安全局势

14. 伊黎伊斯兰国残余势力继续在伊拉克北部和中北部(基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省)和伊拉克中部(安巴尔、巴格达和迪亚拉省)构成不对称威胁。此外，伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国边境地区受到压力，使该团体进行反击，导致与伊拉克接壤的边界更加动荡。11 月 13 日，阿卜杜勒 •迈赫迪总理宣布伊拉克-叙利亚边界安全，由伊拉克安全部队继续监测局势。11 月 21 日，伊拉克国防部报告说，伊拉克飞机对伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国境内的阵地进行了空袭。

15. 恐怖主义活动继续造成威胁，使伊拉克人的生活难以恢复正常，包括在政治、社会和经济方面，伊拉克平民首当其冲地受到这些袭击的影响。与此同时，伊黎伊斯兰国埋设的爆炸物和冲突遗留爆炸物的清除工作使人们略受鼓舞，以建立有利于重建的稳定环境。

16. 土耳其国防部承认在本报告所述期间对伊拉克北部库尔德工人党目标进行了空袭。这些袭击造成的平民伤亡和财产损失仍然使伊拉克政府关切。12 月 14 日，伊拉克外交部发表声明，谴责土耳其对库尔德工人党在辛贾尔山区和马赫穆尔的阵地进行军事打击。根据该声明，空袭造成四名平民死亡。

D. 区域和国际事态发展

17. 10 月初，我同伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、沙特阿拉伯、土耳其等伊拉克邻国的领导人一道，祝贺巴尔哈姆 • 萨利赫当选伊拉克总统，并祝贺阿迪勒 • 阿卜杜勒 • 迈赫迪被任命为首相。区域行为体明确表示，他们认为伊拉克政府的组建是在中东地区各国之间建立更密切、更平衡关系的重要步骤。

18. 11 月 11 日至 18 日，萨利赫总统开始对科威特、阿拉伯联合酋长国、约旦、伊朗伊斯兰共和国和沙特阿拉伯进行区域访问。在与这些国家领导人的会晤中，萨利赫总统强调伊拉克希望在经济合作和继续打击恐怖主义方面加强与邻国的关系。萨利赫总统还强调，在伊黎伊斯兰国军事溃败后，伊拉克重建工作需要得到区域伙伴的更多支持。

19. 哈布希议长还与区域领导人接触，于 11 月 18 日访问了卡塔尔，12 月 17 日访问了沙特阿拉伯，讨论今后的合作，特别是在伊拉克的贸易和投资方面。

20. 12 月 26 日，萨利赫总统与罗马教廷国务卿彼得罗 • 帕罗林主教会晤，讨论和平共处、包容和打击宗教极端主义问题。12 月 29 日，萨利赫总统与约旦首相奥马尔 •拉扎兹会晤，讨论了运输、工业、金融、能源和农业部门的合作等问题。

21. 1 月 3 日，萨利赫总统率伊拉克高级代表团访问土耳其。萨利赫总统与土耳其总统雷杰普 • 塔伊普 • 埃尔多安重点就加强伊拉克与土耳其的贸易和经济关系进行了会谈。还讨论了打击恐怖主义和跨界水管理等区域问题。

22. 伊拉克政府继续与美利坚合众国进行双边讨论，以延长美国于 11 月 5 日印发的临时豁免，使伊拉克能够继续从伊朗伊斯兰共和国进口天然气，支持国内发电。12 月 20 日，美国批准将豁免延长 90 天，以帮助伊拉克满足当前的能源需求。

23. 2019 年 1 月 9 日，萨利赫总统、阿卜杜勒 • 迈赫迪总理、哈布希议长和外交部长穆罕默德 • 阿里 • 哈基姆会见了美国国务卿迈克 • 蓬佩奥。会议重点讨论了为伊拉克实现稳定、安全和繁荣所做的努力，包括在领土上击败伊黎伊斯兰国，以及美国根据 2008 年《战略框架协定》对伊拉克安全部队的支持。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

24. 在新政府组建过程中，我的特别代表与政府官员、政党代表、议员、妇女团体、民间社会、宗教和社区领袖以及大阿亚图拉阿里 • 西斯塔尼进行了接触。我的特别代表祝贺他们在该国民主转型中迈出了重要一步，并敦促所有政治力量就内阁职位达成一致，以便政府能够开始履行对公众的承诺，改善安全、使境内流离失所者有尊严地回返、恢复公共服务、振兴经济、开展重建和发展项目。我的特别代表提醒各政党，他们都有责任创造有利的环境，使新总理及其政府能够落实方案，使伊拉克从危机环境中过渡到可持续发展和政治稳定。

25. 在本报告所述期间，我的特别代表还访问了库尔德斯坦地区，敦促政治领导人推动并支持在巴格达建立包容性政府，在 9 月 30 日库尔德斯坦地区议会选举之后加快在埃尔比勒组建库尔德斯坦地区政府，并解决巴格达联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的所有未决问题。

26. 我的特别代表还在巴格达和埃尔比勒会晤各政治集团领导人，倡导让妇女有效参与组建政府的谈判，并让她们参与各级决策，包括在内阁、议会委员会和行政部门中。

27. 11 月 25 日，我的特别代表在埃尔比勒参加了消除性别暴力 16 天运动的启动活动，主题是“也请倾听我的声音”，这是特派团为保护妇女权利所开展宣传工作的一部分。他强调联合国将继续在全球倡导保护妇女权利，并注意到人道主义援助在伊拉克各地得到了加强。

28. 10 月 24 日至 12 月 6 日，特派团在与伊拉克全国和解委员会的协调下，就“媒体中的少数群体”这一主题与少数群体代表举行了一系列工作会议，以起草一项战略和工作计划，确保少数群体充分参与伊拉克媒体。

29. 12 月 9 日，我负责政治事务和选举援助的副特别代表与伊拉克政府合作发起了打击暴力侵害妇女行为国家战略，该战略为政策制定者和决策者提供了总体框架，以采取具体行动，防止暴力侵害妇女和女童行为，保护暴力行为的幸存者。

30. 我的新特别代表珍妮·亨尼斯·普拉斯查尔特于 12 月 16 日在伊拉克就职。她随后与巴格达和埃尔比勒的高级领导人、政党代表、国际社会和独立高级选举委员会专员委员会进行了接触。在会晤期间，她重申联伊援助团将在伊拉克调整方向，走向更和平繁荣未来的过程中继续提供支持，并决心使援助团的工作与政府优先事项充分保持一致，以在伊拉克实现长期政治、经济和社会稳定。

B. 选举援助

31. 11 月 10 日，在议会投票取消暂停职能后，独立高级选举委员会专员委员会和省选举办公室主任正式恢复其职能。专员委员会举行会议，讨论即将举行的省议会选举的管理问题，该选举原定于 2018 年 12 月 22 日举行。专员们称，他们需要几个月来开展选举筹备工作，并将向国民议会和部长会议提交关于新选举日期的建议。11 月 25 日，国民议会法律委员会与专员委员会举行会议，讨论省和区议会选举法的拟议修正案。

32. 11 月 18 日，独立高级选举委员会重新开放选民登记中心，恢复对符合资格的选民，包括在省议会选举前将达到投票年龄的选民进行生物鉴别登记。委员会还在分发现有的未收选民卡。专员委员会表示，2018 年大选使用的技术，包括选民登记、核查和结果管理技术也将用于省议会选举。

33. 独立高级选举委员会在与联伊援助团举行的会议上表示打算进行一次选举后审查，以评估并总结 2018 年 5 月议会选举的经验教训。联伊援助团和国际选举制度基金会将在这一进程中支持独立高级选举委员会。

34. 应库尔德斯坦独立高级选举委员会的请求，联伊援助团协助制定了选举后审查的概念和方法，该审查已得到委员会的批准。除了与投票中心官员、省管理人员和库尔德斯坦独立高级选举委员会各部门举行会议外，审查还将包括与各政党和民间社会组织代表组织的专项活动。库尔德斯坦独立高级选举委员会将资助这些活动，联伊援助团选举事务办公室将提供技术支持。

C. 人权和法治动态和活动

35. 11 月 13 日至 12 月 31 日，平民伤亡总数为 97 人(48 人死亡，包括一名妇女；49 人受伤，包括一名妇女)。这一数字大大低于 2017 年同期，据记载，当时有 479 名平民伤亡(150 人死亡，329 人受伤)。在本报告所述期间，平民伤亡的主要原因是小武器射击和车载简易爆炸装置。这类袭击主要威胁到安巴尔、巴格达、巴士拉、迪亚拉、基尔库克、尼尼微、萨拉赫丁和纳杰夫等省的平民。

36. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国或其他身份不明的武装团体四次在尼尼微、迪亚拉和安巴尔省杀害或绑架当地市长和部落领袖，指称受害者向当局提供有关这些团体活动的信息。

37. 联伊援助团继续监测在伊拉克进行的审判(包括对据称伊黎伊斯兰国成员的审判)，并对伊拉克没有按照相关的条约义务，一贯遵守适当程序和公平审判义务表示关切。此外，继续开展了对话和宣传活动，具体涉及伊黎伊斯兰国受控被告的待遇问题、刑事司法系统对被告遭受虐待和酷刑的指控作出的反应，以及在巴格达的刑事调查和审判期间落实国内和国际正当程序保障措施的情况。为此，联伊援助团于 12 月 2 日与伊拉克律师协会举行了一次会议。

38. 监测据称为伊黎伊斯兰国的被告人的司法听讯也是联伊援助团参与对伊黎伊斯兰国究责的一部分，因为如果一个统一的伊拉克要在冲突后恢复期取得成功，确保正义和究责仍然至关重要。与此密切相关的是，联伊援助团继续支持安全理事会第 2379(2017)号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组特别顾问兼调查组组长的工作，以在国内努力追究伊黎伊斯兰国可能构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的责任。

39. 根据 2018 年的初步数据，接报的暴力侵害妇女行为总数(不包括谋杀和自杀)超过了 2017 年的总数(7 129 起，2017 年为 6 987 起)。由于预防和应对措施不得力，继续阻碍保护妇女不受暴力侵害的努力。

40. 解救仍然失踪或被囚禁的雅兹迪社区成员的努力继续进行，但下落不明的人数仍然很高。自我上次报告以来，又发现或解救了 12 人。库尔德斯坦地区政府宗教基金和宗教事务部报告称，截至 11 月 29 日，共有 3 334 人(2 121 名妇女和女童，1 213 名男子和男童)被发现或获释，共有 3 083 名雅兹迪人(1 427 名妇女和女童，1 656 名男子和男童)被伊黎伊斯兰国囚禁或失踪。

41. 在几个省份，公众抗议仍在继续，并发生针对示威者的暴力行为。例如，联伊援助团核实了 11 月 17 日谢赫・维萨姆・格拉维被杀事件。他是一名神职人员，参加了在巴士拉举行的要求提供清洁饮用水和充足电力的示威活动，在自家门前被身份不明的枪手射杀。联伊援助团正在与当局跟进此事，以确保追究肇事者的责任。此外，联伊援助团继续监测家属接触在公众抗议期间被拘留在巴士拉的亲属的问题。

42. 作为倡导建立立法改革网络和共识的一部分，联伊援助团于 11 月 26 日和 27 日举办了为期两天的旨在打击暴力侵害伊拉克妇女行为的协商讲习班。与会者同

意向国民议会法律委员会请愿，要求将颁布“反家庭暴力法案”以及修正或废除《刑法》第 398 条和第 409 条问题的讨论列入国民议会议程。第 398 条规定，只要犯罪人与受害者结婚，即可避免刑事指控；第 409 条则为“名誉”杀人提供了理由。

43. 11 月 28 日和 29 日，联伊援助团在巴格达为 31 名青年代表举办了关于青年在促进和保护伊拉克人权方面的作用的培训。培训的目的是提高对这一主题及青年在促进和保护伊拉克人权方面的作用的认识。

44. 12 月 4 日，联伊援助团在 Tilkaif 区会见了尼尼微联邦上诉法院首席法官。他报告称，2018 年，尼尼微刑事法院第一庭审理了 1 029 起案件，其中 93%根据 2005 年《反恐怖主义法》第 4 条被起诉。其中 232 名被告被判处死刑，269 名被告被判处无期徒刑，359 名被告被判处 15 年监禁，157 名被告获释。

45. 12 月 5 日，联伊援助团与尼尼微的律师和民间社会活动分子举行了为期一天的圆桌会议，讨论了从军事上战胜伊黎伊斯兰国后该省的刑事司法制度。与会者分享了他们在司法、性暴力受害者和边缘化群体待遇方面的经验。这次圆桌会议是今后几个月将在尼尼微举行的关于司法相关问题的几个论坛中的第一个。作为这一会议的成果，联伊援助团建立了尼尼微人权和司法网络，由民间社会活动家、社会工作者和摩苏尔律师协会的代表组成，负责审查与司法有关的人权问题，包括正当程序问题。

46. 12 月 10 日至 13 日，联伊援助团在巴格达、巴士拉、埃尔比勒和基尔库克等几个省举办了各种国际人权日纪念活动。与会者包括政府官员、国家人权机构成员、记者、少数群体、人权维护者、学者和民间社会成员。

47. 在本报告所述期间，联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的联伊援助团监测和报告武装冲突期间严重侵害儿童行为国家工作队核实了 9 起严重侵害儿童的事件，其中 6 名儿童(均为男孩)被杀，15 名男孩和 6 名女孩致残。这些事件涉及爆炸危险和炸弹袭击，发生在安巴尔、迪亚拉、尼尼微和萨拉赫丁省。萨拉赫丁的一所学校也遭到了一次袭击，但未获证实。

48. 联伊援助团为与冲突有关的性暴力幸存者合作的地方和国际非政府组织举办了讲习班，强调了监测境内流离失所者营地内伊黎伊斯兰国附属家庭状况的重要性，这些家庭中似乎有许多人是性暴力罪行的受害者。11 月 21 日和 27 日，联伊援助团同处理与冲突有关的性暴力问题其他高级别协调人一起，在埃尔比勒和巴格达与当局举行了会议，审查了《关于预防和应对冲突中性暴力的联合公报》六个优先领域的执行进展情况，并确定了 2019 年的优先事项。与会者寻求联伊援助团支持制定一项信息规程，以促进信息共享和评估《联合公报》在技术方面的执行进展情况。

49. 11 月 29 日，联伊援助团和儿童基金会举行了“采取协调行动应对强奸所生儿童、伊黎伊斯兰国战斗人员所生儿童及其幸存者母亲的需要”小组的成立会议。该小组的目标是改进对冲突期间出生儿童的需要的反应，并精简和加强关键行动者的协调，以确保做出有成效、有重点和有协调的跨机构反应。

D. 人道主义援助、稳定和发展

50. 自伊黎伊斯兰国军事上遭遇失败以来，已有近 410 万境内流离失所者返回伊拉克 35 个地区和 7 个省的 1 400 多个原籍地区。在返回的人中，估计有 50 万人有严峻或非常严峻的人道主义需求，地理上集中在安巴尔省、迪亚拉省、基尔库克省、尼尼微省和萨拉赫丁省的 15 个地区。2018 年，回返率稳步下降，伊拉克境内仍有 180 万人流离失所。

51. 11 月 20 日，国际移民组织发表了题为“留下来的理由：伊拉克境内长期流离失所人员分类”的研究报告，这是对仍在国内流离失所者进行全面的地域分析和进一步查明回返障碍的进程的第一步。

52. 11 月底的暴雨和洪水影响了数万人，主要是尼尼微和萨拉赫丁省的民众，冲毁了道路和桥梁，毁坏了房屋。尼尼微的几个境内流离失所者营地受到严重影响。通过营地快速需求评估发现，临时住所、更换帐篷、水卫服务、排水和杂物清除是关键需求。人道主义应急行动的重点是满足这些眼前的需要，实施为恢复 125 个营地的最低标准所必需的改进工程。11 月 25 日，靠近伊拉克边界的伊朗伊斯兰共和国西部发生了 6.3 级地震。这是四个月内同一地区的第二次地震，也是一年内的第三次地震。2017 年 11 月，伊拉克和伊朗伊斯兰共和国边境发生了 7.3 级地震，超过 630 人丧生。应急规划和备灾，包括应对自然灾害，是 2019 年人道主义应急计划的战略目标之一。

53. 在本报告所述期间，人道主义行为体向 416 221 名弱势伊拉克人提供了某种形式的人道主义援助，全年受援人数共有 220 万人。2018 年，拨出 10.6 亿美元用于伊拉克的人道主义应急工作，其中 48%分配给 2018 年人道主义应急计划(该计划的资金到位率为 89%)。

54. 人道主义国家工作队正在敲定 2019 年人道主义需求概览和应对计划，目标是援助 180 万境内流离失所者，包括难民营内外的境内流离失所者，以及面临严峻和非常严峻人道主义需求的回返者。总的目标是支持按照伊拉克政府核可的原则性回返框架从冲突后状态过渡到持久解决办法。

55. 在稳定方面，联合国开发计划署(开发署)快速稳定筹资机制目前已完成伊拉克五个解放省所有九个工作区的 1 617 个项目。该机制在全国共有 3 051 个项目，其中 53%业已完成，同时需要更多资金来执行已确定的其余项目。目前正在与伊拉克政府讨论其对该方案的潜在贡献。

56. 联合国国家工作队继续支持较长期的恢复和重建工作。2018 年 11 月 15 日，联合国教育、科学及文化组织和联合国人类住区规划署（人居署）提出了摩苏尔重建初步规划框架，提出了如何为摩苏尔人民“更好地重建”城市的观点。来自地方政府、私营部门、民间社会组织和联合国系统实体的 100 多名与会者参加并讨论了所提出的优先事项和建议。这次活动强调了在保护旧城遗产和历史风貌的同时确保快速重建的复杂挑战。

57. 开发署实施的伊拉克危机应对和复原方案已完成 270 个项目，重点是基本服务、关键基础设施、生计、建设和平和危机管理。

58. 11 月 29 日，我的负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员在第一期有女警察参加的爆炸物处理培训班结业仪式上发表了讲话。内政部在联合国地雷行动处的支持下，为男女警官举办了两期培训班，以增强国家在长期内独立应对爆炸物危害的能力。

59. 应卫生和环境部的要求，联合国环境规划署正在对经过国际认可的实验室中的环境样本进行全面分析，以帮助查明 10 月底至 11 月初巴比伦省穆萨亚布附近幼发拉底河鱼类大规模死亡的原因。据估计，有 800 万条养殖鲤鱼(10 000-15 000 吨)死亡，给当地民众带来了严重的经济后果。这项研究的结果将有助于找到补救和预防措施，以减少今后发生类似事故的风险。

60. 为了应对伊拉克南部缺水的情况，儿基会在 11 月继续确保向 Abu al-Khasib 地区 70 所学校的 50 000 多名儿童(包括 25 000 名女孩)提供安全饮水和教育信息，这是使儿童继续上学的一项短期紧急措施。为了支持国家能力，儿基会对巴士拉卫生局的 25 名政府工作人员和 13 家巴士拉医院的 300 名工作人员分别进行了关于水质监测和在伊拉克流行的霍乱等水传疾病治疗问题的培训。在水传疾病令人高度关切的时刻，这些行动有助于降低此类疾病爆发的风险。儿基会、联合国系统其他实体和政府合作伙伴继续确定并启动更长期和更可持续的解决办法，以应对伊拉克面临的水资源挑战，并采取预防和防范霍乱和其他水传疾病的措施。

61. 12 月 15 日，教科文组织在埃尔比勒东部手稿数字中心开设了一个新的管护设施，以支持正在进行的珍稀古代手稿数字化处理和管护国家方案。这一仪式是教科文组织与该中心合作提供必要设备和材料以及对其工作人员进行管护和恢复技术培训的高潮。对来自伊拉克、土耳其和伊朗伊斯兰共和国的 105 个不同收藏来源的 8 000 多份手稿正在进行数字化处理。目前，仍有大约 10 000 份手稿有待管护和存档。

62. 联合国继续支持政府的改革和能力建设工作，为可持续发展创造条件。11 月 12 日至 18 日，发展协调办公室在我的负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员的主持下，为联合国国家工作队举办了一系列联合国伊拉克共同国家评估问题专题小组讨论，这将为 2020 年至 2024 年联合国发展援助框架的编制工作提供框架。

63. 此外，在本报告所述期间，发展协调办公室与联合国系统职员学院合作，为联合国、政府、发展伙伴、私营部门和学术界的代表举办了《2030 年可持续发展议程》背景下联合国国家方案拟订讲习班。这些培训活动不仅将加强联合国和合作伙伴在伊拉克支持政府执行《2030 年议程》的能力，而且还将建立一个培训员人才库，在各级分享学习成果和技能。

64. 2018 年 11 月，儿基会与伊拉克政府和其他合作伙伴合作，提出了关于伊拉克儿童和妇女状况的主要调查结果。数据是通过多指标类集调查收集的，目前已

有涵盖伊拉克所有 18 个省、涉及大约 200 个指标的数据。调查结果将为政府监测实现可持续发展目标进展情况的国家框架、计划和政策提供信息。

65. 改进刑事司法制度、执法和反腐败工作一直是联合国向伊拉克提供支持的一个关键领域。在本报告所述期间，开发署为 60 名高级和中级警官举办了讲习班，使他们适应新核准的地方警察局路线图。11 月 13 日，开发署发起了一项跟踪调查，以了解六个省的公众对安全的看法。开发署还向最高审计委员会提供了司法鉴定审计和反腐败调查方面的能力发展支助。它还向规划部提出了管理影响评估办法，以帮助该部执行任务，从社会、经济和环境影响的角度审查各项法律。

66. 在本报告所述期间，开发署对尼尼微省和萨拉赫丁省的 130 名社区领袖和酋长(包括 30 名妇女)进行了关于解决冲突和调解的培训。11 月 13 日，开发署协助伊拉克大学和平教育小组在巴格达举行了一次会议；随后，参与的 12 名大学院长组成了一个负责编写和平研究文凭课程的科学小组委员会。此外，开发署于 11 月 22 日至 12 月 22 日在埃尔比勒为 150 名青年(66%为妇女)举办了 6 次关于冲突转化和防止暴力极端主义的讲习班。与会者来自安巴尔省、巴格达省、巴士拉省、济加尔省、基尔库克省、尼尼微省、卡迪西亚省和萨拉赫丁省。

67. 12 月 11 日，总理办公室召开了第一次利益攸关方会议，动员支持在联合国人口基金（人口基金）的技术支持下正在筹备的 2020 年人口和家庭普查。伊拉克上一次全面人口普查是在 1957 年进行的，现在迫切需要生成准确的人口数据，以便为有据可依的政策制定和规划提供信息。为此，规划部、伊拉克统计局和人口基金发起了一项全国青少年调查，其结果将纳入《伊拉克青少年 2030 年愿景》。

68. 在主要准入点施加的限制，即埃尔比勒和基尔库克、基尔库克和苏莱曼尼亚以及杜胡克和摩苏尔之间的检查站仍然阻碍人道主义援助物资的运送。现在，办理进口手续花费的时间比设立检查站之前长四倍：根据人道主义伙伴寻求进口的商品，最多需要 12 周。非政府组织伙伴还报告称，除联邦当局提供的通行函之外，北部和中部各省检查站的安全行为者要求地方当局给予额外许可。联伊援助团正在与有关当局进行讨论，以减轻这些新实行的限制措施的负面影响。

E. 安全和行动问题

69. 联伊援助团继续采取减轻安保风险的有力措施，为各机构在具有挑战的安全环境中交付方案提供最大限度的安全保障。联合国与伊拉克政府保持密切协调，提供安全支助，这是联合国在该国开展政治、人道主义和发展活动的关键。维持这一协调对于在 2019 年向联合国行动和人员提供有效安保至关重要。

70. 在本报告所述期间，在落实 2017 年 11 月独立外部审查所提建议方面取得了进展，包括为此重组了援助团的发展和人道主义协调职能，加强了整个联合国系统的协调机制，并完成了对联伊援助团安全架构的第二次审查。根据审查建议增加的人员配置变动包括将本国联合国志愿人员纳入特派团人员配置表。

71. 经过审查，以发展协调办公室取代了发展和人道主义事务综合协调办公室。该办公室将与伊拉克政府、国际社会和其他利益攸关方讨论发展和人道主义议程

的政治内容。该办公室还将支持我的负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员确保国际社会的努力与政府的优先事项协调一致，并支持联伊援助团的政治努力与国家工作队的工作之间的协调。新结构是联合国立法机构作为 2019 年预算的一部分核准的，自 2019 年 1 月 1 日以来一直在运作。

72. 由联伊援助团和联合国国家工作队派代表参加的专题工作组已经设立，从而形成了更协调一致的全系统办法，重点是整个联合国系统活动具有互补性和制定联合基准。这些小组以 2018 年 7 月成立的综合方案管理小组为指导，该小组支持方案战略的制定、规划、监测和业绩计量。

73. 根据独立外部审查的建议，12 月完成了对联合国在伊拉克安全架构的联合审查。审查得出的报告详细说明了 24 项建议，旨在使安保人员更好地适应后伊黎伊斯兰国的环境(同时指出，伊黎伊斯兰国仍然是一个威胁)。涉及预算问题的建议将反映在 2020 年提交的预算中；同时，将执行对预算没有影响、将提高联合国系统内安全风险管理、安全审批程序和信息共享等领域的效率的建议。

74. 联伊援助团信托基金指导委员会批准在巴格达联合国综合大院新建的“A”和“B”大楼以及目前正在建造的“C”楼增建楼层。增加的楼层将为国际工作人员再提供 72 个住宿单位，包括在联合国调查组服务的人员，联伊援助团为调查组提供行政和后勤支助。这些住宿单位预计将于 2019 年 6 月底完工。

四. 意见

75. 在本报告所述期间，组建政府的进程一直在继续，2018 年 12 月确认了新的任命。我赞扬三位领导人持续努力，促进各政治集团就内政部、司法部和国防部尚未完成的内阁任命达成妥协，并敦促他们的领导人为国家利益采取行动。

76. 迅速有效地完成政府组建是新政府获得伊拉克人民信任和支持的一个重要先决条件。通过很快完成这一进程，新政府将能够在资源充足的 2019 年联邦预算的基础上，充分集中精力实施其改善基本服务、促进重建和经济发展的方案，并培养安全和有保障的环境。

77. 各政治领导人还需要解决关键的性别平等问题，诸如促进性别平等的预算编制和基于性别的暴力，并确保性别平等和妇女平等参与政治进程。

78. 伊拉克的所有区域和国际伙伴应根据尊重其主权、领土完整和睦邻关系的原则，支持该国努力促进稳定。

79. 我敦促伊拉克和土耳其两国政府加快双边努力，解决共同关心的问题，包括伊拉克北部与安全有关的事态发展。我欢迎并鼓励两国政府进行双边对话，以期在相互尊重、主权和领土完整以及睦邻关系等原则基础上解决这些问题。

80. 巴格达和埃尔比勒之间的关系将继续需要国际社会和联合国给予密切关注和支持。我期待在未决问题上取得进一步进展，其中包括基尔库克局势正常化以及石油生产和收入的管理。

81. 独立高级选举委员会为审查和利用最近全国议会选举的经验教训而做出的努力，将为未来选举的筹备工作提供宝贵的信息。与此同时，我敦促伊拉克政府与伊拉克高级选举委员会协商，确定省议会选举的日期，并鼓励国民议会迅速敲定修正省议会选举法的提案。

82. 同样，库尔德斯坦独立高级选举委员会提出了开展选举后审查的倡议，目的是加强其制度和进程，这是一个值得欢迎的事态发展。强大、独立的选举机构是进一步巩固和维持伊拉克民主进程所必需的。

83. 在库尔德斯坦地区举行议会选举之后，我鼓励迅速组建库尔德斯坦地区政府，并敦促其总统和总理与所有政党、民间社会和社区领袖共同努力，应对该地区面临的许多挑战，并通过对话解决与巴格达的所有未决问题。

84. 鼓励伊拉克所有政治领导人继续促进少数人的权利，这是对加强社会凝聚力和增进国家稳定的重要贡献。

85. 随着对伊黎伊斯兰国被告人的调查和起诉继续进行，伊拉克政府和司法当局必须确保正当程序保障机制仍然存在，并提高审判过程的透明度。这将维护伊黎伊斯兰国恐怖活动受害者家属的权利，让他们看到责任人的责任得到了妥善追究，并了解其亲人的遭遇的真相。

86. 最后，我要欢迎我的新任伊拉克问题特别代表珍宁 • 韩妮思-普拉斯哈尔特女士，她于 12 月 16 日就职。我借此机会感谢我的前任伊拉克问题特别代表扬 •库比什先生在该国和该区域面临挑战的时刻所提供的服务。我还要感谢联伊援助团的本国和国际工作人员继续努力执行联合国驻伊拉克的特派团的任务。